

第1回定例会  
3月議会



3月14日に、あかし市民広場で「まちライブラリーフェスタ」が行われました。「まちライブラリー」は、市内のカフェやオフィス、病院などに自由に使える本棚を設置し、本をきっかけに人がつながる活動です。

## 子ども医療費の助成に関する条例の一部を改正 令和3年7月から18歳まで無償化 年間予算は2億1200万円増額

第1回定例会3月議会が2月19日から3月24日まで開かれました。令和3年度当初予算や明石市企業版ふるさと納税地方創生基金条例制定、明石市新型コロナウイルス感染症の患者等に対する支援及び差別禁止に関する条例制定など、議案48件を可決・同意、報告5件を了承しました。

3月24日の本会議では、明石市子ども医療費の助成に関する条例の一部を改正する条例案を全会一致で可決しました。

本市は、全国に先駆け市独自に所得制限を設けず、子ども医療費を中学3年生まで無償化することにより、子育て世帯の経済的な負担を軽減しています。しかし、中学校卒業後は公的支援が少なく、子育てに係る経済的負担は大きく、コロナ禍



子どもを核としたまちを推進

で生活はさらに厳しい状況になっていきます。そのため、高校生世代が経済的な理由で病院に行くことをためらうことのないよう、医療費無償化の対象年齢を現在の15歳から18歳に引き上げるため、条例の一部を改正しようとするものです。

本条例の改正は、令和3年7月1日から実施し、高校生だけでなく、中学校卒業後に自身で生計を維持している人も無償化の対象となります。今回の改正に伴う市の新たな負担は、年間2億1200万円の増額を見込んでおり、3年度当初予算案には、3年7月から4年3月までの経費として1億5600万円を計上しています。

審査を行った文教厚生常任委員会では、委員から、財源の確保が厳しくなれば事業を見直す考えはあるのかとの質問があり、市からは、市の財政状況が逼迫した場合は、本事業に限らず、全ての事業を見直し、優先順位を検討していくとの答弁がありました。

## コロナ条例制定 市民への支援と差別の禁止 罰則定めず市民に寄り添う

3月24日の本会議では、明石市新型コロナウイルス感染症の患者等に対する支援及び差別禁止に関する条例案を全会一致で可決しました。

本条例は、新型コロナウイルス感染症の影響で苦しんでいる市民などを総合的に支援し、市民の健康や生活を守るとも

に人権を保護するため、本市の感染症対策の基本方針を定めるものです。主な内容としては、感染症の予防と拡大防止のための市民、事業者、社会福祉施設等の施設に対する総合的な支援のほか、感染者等への差別的取り扱いの禁止について規定しています。

なお、国は感染症法の一部を改正し、入院に对应しない場合等に罰則を科すことができるようになりましたが、本市では罰則は設けず、市民に寄り添い個々の事情に配慮した支援を行うことを明記しています。

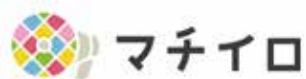
差別的取り扱いの禁止については、感染していることや過去の感染歴などを理由とした差別を禁

止し、被害を受けた場合やその恐れのあるときは、救済を図るため必要な支援を行います。審査を行った文教厚生常任委員会では、委員から、差別があった際の具体的な対応について質問がありました。市からは、弁護士職員も入ったチームにより個々の事情に配慮した支援を検討していくとの答弁がありました。



本市の感染症対策の基本方針を定める

- 2 会派を代表して4人が市政を問う **代表質問**
- 3 オンラインで開催 **明石商工会議所との意見交換会**
- 3 令和2年の市議会の活動 **会期・議決事項件数**
- 4 市政を問う 18人が登壇 **質疑・一般質問**
- 6 **議員よもやま話**
- 7 予算の概要説明 **委員会の審査を紹介**
- 8 各議員の議案に対する賛否を掲載 **議案の賛否一覧**



市議会だよりを  
スマホで読める

※利用にはアプリのダウンロードが必要です。





代表質問

自民党 真誠会

三好 宏議員

新年度の主な取組

問 市は、JR西日本と西明石駅及び駅周辺におけるまちづくりの推進に関する協定を締結した。西明石地区の活性化に向けたまちづくりの事業内容等について聞く。



改札口ができる工場跡地

フリー化を図るものだ。市は工場跡地に駅前広場と駐輪場、広場へのアクセス道路を整備するほか、老朽化したサンライフ明石を行政サービスと地域交流拠点の機能を併せ持つ複合施設として整備していく。現在は、市とJR西日本が連携し、南畑踏切に大型エレベーター付き横断歩道橋

の整備を行っている。財源は、国の補助制度と市が所有する旧国鉄清算事業団用地を活用し、実質的な費用負担ゼロを目指していく。今後は、令和4年度までに都市計画変更の手続きを完了させ、国に事業認可申請を行い、認可後は詳細設計、用地買収、工事着手と進めていく予定だ。なお、駅北側を含む西明石地区全体のまちづくりでは、密集市街地における防災や狭い道路の安全確保、また、利便性にぎわい等の多くの課題があると認識しており、引き続き地区全体の問題解決に向けた検討を進めていく。

○令和3年度当初予算

会 則一子  
の 貴寿勝  
新 川泉  
維 北筒森

石 紀子三  
明 洋聡晶  
来 西谷雲  
未 大丸出

党 紀也  
産 美達  
共 本本  
日 本楠辻

石 夫太  
明 秀祐  
フォーラム 田坂

明石かがやきネット  
子 美  
きよ丸  
内 林

会 子  
ス マ イ ル 敦  
家 根谷

会派名簿

会 法順平太 宏圭修 井藤野 石井灰林  
真 誠 会 宏圭修 井藤野 石井灰林  
真 誠 会 宏圭修 井藤野 石井灰林

党 志子子 敏子希  
明 出田倉木井田  
公 国飯尾佐松梅

(会派別・議席順/3月21日現在)

公明党

梅田 宏希議員

新型コロナウイルスワクチン接種

問 新型コロナウイルスのワクチン接種について、接種体制の整備状況と副反応への対策を聞く。

答 ワクチンは、市内の約140カ所の医療機関で行う個別接種に加え、土曜日と日曜日には6カ所の公共施設等で集団接種を行う予定だ。現時点でのスケジュールは、4月以

降から65歳以上の高齢者と高齢者施設の従事者、続いて基礎疾患がある人へと順次、対象者を拡大していく。対象者は16歳以上で、接種は強制ではなく努力義務となっており、妊娠中の人は努力義務も適用されない。接種を受けるには、市から接種券が届いた後、事前予約を行う必要がある。予約相談体制は、コールセンターや保健所とあかし市民広場に開設する窓口、LINEなどを活用し充実させたい。



保健所に予約相談窓口を常設

副反応については、接種会場で接種後15分から30分程度の経過観察を行うとともに、万が一に備え、医師や看護師による応急措置が可能となるよう会場に救急処置用品を設置するほか、緊急搬送先の調整などの対策を進めている。なお、副反応が発生した場合は、法律に基づく予防接種後健康被害救済制度が適用されることになっている。

○令和3年度当初予算  
○マイナンバーカードの普及促進

維新の会

森 勝子議員

SDGs 未来安心都市

問 SDGs 未来安心都市である本市のジェンダー平等(男女共同参画)に対する考えと取り組みについて聞く。

答 ジェンダー平等は、SDGsが定める17の目標の一つであると同時に、東京オリンピック・パラリンピックの理念である多様性と調和の中にも位置付けられている。ジェン

ダー平等を実現するためには、性別に限らず、年齢、国籍、障害の有無や程度、性的指向などの要素も含めて対応していく必要がある。本市の現在の取り組みでは十分ではないと認識している。例えば、市が設置する審議会において、次期長期総合計画策定に係るあかしSDGs推進審議会の委員は25人中14人が女性だが、他には男女比が偏っている会議もあるため、可能な限り調整していく考えだ。現状では、団体の代表が男性である場合が多く、代表者が集まる会議では女性比率が低くなる傾向にある。

また、市役所においても女性管理職の比率を高めるなど、女性の活躍推進に取り組むとともに、男性の育児休業取得率を向上させるなど、ジェンダー平等に向けた取り組みを進めていきたい。



SDGsの目標の1つジェンダー平等

○新型コロナウイルス感染症対策  
○西明石地区活性化に向けた取組

# 1月臨時会の概要

1月18日から19日まで臨時会を開会し、下記の議案を審議しました。

## 令和2年度明石市一般会計補正予算(第10号) 補正額 4億8,660万円

下記の新型コロナウイルス感染症対策事業を実施するための補正予算を審議し、原案どおり可決しました。

補正内容

- 高齢者・障害者サポート利用券発行事業費(3億9,200万円)**  
市内在住の70歳以上の高齢者および69歳以下の障害者手帳所有者に飲食や日用品の購入、タクシーの乗車ができるサポート利用券を再度交付(1人あたり5千円)
- 新型コロナウイルスワクチン接種事業費(9,460万円)**  
市内医療従事者および65歳以上の高齢者へのワクチン接種経費のほか、ポスター作製等市民への啓発や相談に係る費用を計上

### 令和2年 明石市議会の会期および議決事項件数

区分	開会日	閉会日	会期日数	市長提出議案								議員・委員会提出議案		
				条例	予算	決算	契約	人事	その他	計	可決数	否決数	提出数	可決数
第1回定例会 3月議会	2/18	3/23	134	24	19	-	-	2	6	51	50	1	1	1
第1回定例会 4月議会	4/17	4/20		1	1	-	-	-	-	2	2	-	1	1
第1回定例会 5月議会	5/7	5/8		2	1	-	-	2	-	5	5	-	-	-
第1回定例会 6月議会	6/8	6/30		2	3	-	3	10	2	20	20	-	2	2
7月臨時会	7/27	7/29	3	-	1	-	-	-	1	1	-	-	-	
第2回定例会 9月議会	9/8	10/15	106	4	3	13	-	3	5	28	28	-	2	2
第2回定例会 12月議会	11/30	12/22		6	5	-	-	4	1	16	16	-	4	4
計			243	39	33	13	3	21	14	123	122	1	10	10

## 未来明石 出雲 晶二 議員

### 市民生活を守るための重要なインフラ整備

**問** 新ごみ処理施設整備事業の進捗状況について聞く。

**答** (仮称)新明石クリーンセンターは、平成29年度に現在稼働するごみ処理施設に隣接する旧大久保清掃工場跡地に新たに建設することを決定し、国の補助金申請に必要な循環型社会形成推進地域計

画を策定し了承を得た。30年度には、周辺の自治会に新ごみ処理施設建設に向けた説明を行うとともに、生活環境影響調査を開始し、建設予定地周辺の地歴調査や土壌調査などの基礎調査を行った。令和元年度から、新ごみ処理施設整備基本計画の策定に着手した。可燃ごみは、熱処理方式での処理、破碎選別施設も併設することが望ましいと、技術的専門性の高い内容を協議する技術支援会議から助言を受けている。現在は、規模や事業手法などを検討し、再生可能エネルギーの導入など環境にやさしい施設を目指し、基本計画の策定に向けて取り組んでいる。



現在稼働中の明石クリーンセンター

**その他の項目**  
○新年度予算案における財政状況と、新型コロナウイルスの影響を踏まえた今後の財政見通し

建設には、多額の費用を要するため、現在のごみ処理施設の維持管理費と新たな施設の建設費用を削減するための検討を重ね整備を行っていく。

外食控えに加え、多くの店舗がアクリル板を設置し、客席を減らすなどの新型コロナウイルス感染症対策を行っている。客席数が減ることにより必然的に売り上げが2、3割程度減少し、とても厳しい状況である。

#### 飲食業

融資件数は、リーマンショックの時以上である。

#### 金融関係

外出自粛により、車や靴など、さまざまな商品の売り上げが減少しており、産業界は大きな影響を受けている。

#### 製造業

### コロナ禍による影響



倒産の2割が飲食業界。倒産だけでなく、自主廃業や閉店、撤退するお店も増えている。飲食業の関連業種である卸業者や生産者の影響も大きい。

#### 食品製造業

2020年3月から需要が減少した。自動車部品は5月が一番厳しく、前年から75%減となったが下半期からは少し回復してきている。

#### 製造業

## 意見交換会

～コロナ禍の現状・今後の課題～

明石商工会議所  
×  
明石市議会

令和3年2月16日、明石市議会として初めてとなるオンライン形式で明石商工会議所と意見交換会を行いました。

意見交換会では、コロナ禍による市内事業者への影響や本市の新型コロナウイルス感染症対策などについて、さまざまな業種の方からの意見がありました。



### ◆市の新型コロナウイルス感染症対策事業について

- ・生活支援策としての各種サポート利用券の発行により、利用できる店は、とても助かっている。支援終了後の対応も検討してほしい。
- ・業種やお店の規模により、コロナ禍の影響は大きく異なる。サポート利用券の利用状況など、事業の効果を業種別で検証する必要があるのではないか。
- ・出張時など、希望者が簡易にPCR検査を受けられるよう、ドライブスルー方式の活用など、検討してほしい。
- ・ワクチン接種を産業医からも受けることができるように柔軟な対応を検討してほしい。
- ・コロナ禍においても、学習環境を守り子どもたちが情報交換ができるよう、教育現場の通信インフラの整備を進めてほしい。
- ・スマートフォン決済サービスを利用したポイント還元事業を実施してほしい。

### ◆上記以外の課題について

- ・市内には独自の技術を持つ会社も多いため、商業だけでなく工業についても積極的にPRしてほしい。
- ・交通インフラとして、南北道路の整備を強化してほしい。
- ・工場立地法に基づく緑地面積率の規制等で工場の建て替えができないなどの問題があるため、緑地面積率を緩和してほしい。

### ◆議会からの意見

- ・コロナ禍の影響は業種によって大きく異なるという意見を受け、さまざまな業種へのサポートや全世代が対象となる施策を検討していきたい。
- ・サポート利用券の使い方やワクチン接種の方法について、いただいた意見を担当部署へ提案していきたい。
- ・新型コロナウイルス感染拡大の影響を受け、工場立地法の緑地面積率等の緩和について議論をする明石市工場緑地のあり方検討会は中断しているが、今後も丁寧にしっかりと議論を進めていきたい。

### ◆総括

議長からは、意見交換会での貴重な意見を踏まえ、コロナの収束に向けた取り組みや収束後の地域経済の活性化等について、議会一丸となって進めていきたいとの意向が示され、引き続きご協力をお願いしました。


代表質問



# 質疑・一般質問

3月2日、3日、4日の本会議では、18人の議員が登壇し、新型コロナウイルス感染症対策などについて市の見解を求めました。発言者と質問項目の一覧は下段に、主な内容は4面から6面に掲載しています。

なお、QRコードを読み取ると本会議の録画映像をご覧いただけます。



## 発言者一覧

— 発言順 — ( ) は会派名  
※所属会派は3月21日現在

- 北川 貴則** (維新の会)  
①コロナに負けない生活支援と福祉の充実  
②雇用、所得増につながる地場産業育成
- 大西 洋紀** (未来明石)  
①新型コロナウイルス禍における市民の安全・安心確保
- 榎本 和夫** (自民党 真誠会)  
①福祉人材の確保・育成
- 尾倉 あき子** (公明党)  
①骨髄等移植ドナー支援事業の推進 ②路線バス藤江周辺線再編地域への移動支援
- 楠本 美紀** (日本共産党)  
①ひきこもり支援 ②介護保険制度の充実  
③コロナ禍での生活困窮者施策
- 吉田 秀夫** (フォーラム明石)  
①働きやすい職場環境の整備 ②技術職員の人材確保と育成 ③新型コロナウイルス感染症対策
- 竹内 きよ子** (明石かがやきネット)  
①新型コロナ禍における教育現場での子供たちの環境整備 ②新型コロナ禍での妊婦の感染症対策・支援 ③地域における小学校就学前の子供を対象とした多様な集団活動事業の支援
- 家根谷 敦子** (スマイル会)  
①医療的ケアが必要な重度心身障害児への支援  
②視覚障害者への情報保障
- 丸谷 聡子** (未来明石)  
①ヤングケアラーへの具体的な支援 ②自然にもやさしいまちづくり ③持続可能な財政運営をするための「明石市公共施設等整備保全基金」創設
- 寺井 吉広** (自民党 真誠会)  
①公共施設の在り方と今後の福祉施設の整備  
②災害に強いまちづくり ③障害者雇用
- 国出 拓志** (公明党)  
①高齢者の移動支援 ②外国籍等の児童生徒のための日本語習得支援 ③放課後児童クラブ  
④新型コロナウイルス対策
- 林 健太** (自民党 真誠会)  
①ブロックチェーン等の新しい技術を使った取組 ②介護保険料
- 松井 久美子** (公明党)  
①自治体DX (デジタル・トランスフォーメーション) 推進 ②「2050年カーボンニュートラル」実現のために、再生可能エネルギーの導入を ③男性職員の育休取得促進を
- 石井 宏法** (自民党 真誠会)  
①水道事業
- 飯田 伸子** (公明党)  
①がん患者アピランスサポート ②明石市営住宅
- 辻本 達也** (日本共産党)  
①市政の懸案事項 ②J R西日本との包括連携協定 ③市役所新庁舎整備
- 宮坂 祐太** (フォーラム明石)  
①地方自治法の規定に基づく長期継続契約
- 林 丸美** (明石かがやきネット)  
①こども医療費助成事業 ②新型コロナワクチン接種事業 ③防犯・見守りのための防犯カメラ

## 新型コロナの医療体制強化 市民病院の病床を増床 転院受け入れ先に支援金も

**問** 年末年始に新型コロナウイルス感染者が急増したことによる

**答** 医療現場の混乱を受け、市民病院の医療体制の強化について聞く。



中軽症者病床を23床へ増床

市民病院では、重症患者を受け入れる医療機関の満床に伴う対応や、県からのさらなる病床確保の要請により、中軽症者の病床を20床から23床

に増床した。また、市民病院から応援派遣を受け、看護師の負担軽減を図ったほか、市民病院の感染症病床を確保

保するため、回復後も引き続き入院が必要なお客の転院先の調整を行っている。市としても転院を受け入れる病院に支援金を助成して

**問** 新型コロナウイルス感染症拡大による生活困窮者への支援の現状と、今後の取り組みについて聞く。

**答** 希望者には封筒に点字表記をし、点字の説明文を同封するなど、個別の対応を行っている。また、ホームページに読み上げ機能を付け、チラシには、スマートフォンアプリで読み上げ可能なQRコード(音声コード)を印刷するなど

**問** ヤングケアラーとは、本来、大人が担うと想定されている家事や家族の介護などを日常的に行っている18歳未満の若者のことである。ヤングケアラーが、その境遇により将来の夢を諦めるなど、その後の人生に影響を与えることは大きな課題であるため、市として適切な支援ができないか。

**答** 市は、子どもが多く

## 4月から1人1台の端末 中学1年生を35人学級に

**問** コロナ禍における子どもたちの教育環境の整備について聞く。

**答** 本市は、臨時休校期間の学習の遅れを取り戻すために、夏季休業期間の短縮や時間割の組み替え、行事の見直し等により、授業時間

数を確保した。また、国の補助を受け、学習指導員やスクールサポートスタッフを配置するなど、学びの支援をしている。さらに、IGAスクール構想によって、1人1台のタブレット端末を配布し、

**問** 視覚障害者の情報保障について、市の取り組みと考えを聞く。

**答** 視覚障害者への対応は、全盲や視野欠損など障害の程度や点字が読めるかどうかなどにより内容が異なる。そのため、市の郵便物は、

## やさしいまち明石 視覚障害者への情報保障 点字や音声も活用

**問** 希望者には封筒に点字表記をし、点字の説明文を同封するなど、個別の対応を行っている。また、ホームページに読み上げ機能を付け、チラシには、スマートフォンアプリで読み上げ可能なQRコード(音声コード)を印刷するなど

**答** 希望者には封筒に点字表記をし、点字の説明文を同封するなど、個別の対応を行っている。また、ホームページに読み上げ機能を付け、チラシには、スマートフォンアプリで読み上げ可能なQRコード(音声コード)を印刷するなど



希望者には封筒に点字表記

## ヤングケアラー 家族を介護する若者 適切な支援が必要

**問** ヤングケアラーとは、本来、大人が担うと想定されている家事や家族の介護などを日常的に行っている18歳未満の若者のことである。ヤングケアラーが、その境遇により将来の夢を諦めるなど、その後の人生に影響を与えることは大きな課題であるため、市として適切な支援ができないか。

**答** 市は、子どもが多く

職員を2人増員し、相談体制の強化を図っている。また、本市独自の17の支援事業により、ひとり親世帯や高齢者、障害者等、多くの市民にさまざまな支援を行っている。

今後は、生活困窮者の希望に寄り添う丁寧な支援を進めていく。



### 不足する介護人材 地域での育成に期待 明石商業高校に福祉科を

**問** 福祉分野の人材不足が深刻な中、市内に介護や障害者支援を担う人材を育成する教育機関が必要と考える。明石商業高校に福祉科を開設できないか。

**答** 介護人材については、県内において令和7年度に約2万人が不足すると予想されるなど、人材確保と育成は喫緊の課題である。福祉の基礎を学び、介護等の資格を取得した若い人材を地域で将来にわたって安定的に確保するため、明石商業高校に福祉教育を行う学科を開設することは有効であり、関係団体からも強い要望がある。



時代に応じた魅力ある学校に

同校は、これまでも時代や社会の要請に応じて国際会計科を開設する

ることにより経済的な不安の軽減を進める。

### 骨髄移植で命を救う ドナー候補者への支援 1日2万円の休業補償

**問** 骨髄等移植ドナーへの支援について聞く。

**答** ドナー登録は、18歳から54歳までの健康体であることなどが条件で、働く世代が中心となる。日本骨髄バンクの調査では、ドナー候補者を選ばれても提供できなかった理由として、休業補償がないことや、会社を休めないことなどを挙げている。

そのため本市は、令和3年4月から県の事業を活用して、候補者に10日を上限として1日当たり2万円を助成す

**問** 介護保険給付費準備基金を活用する妥当性と今後の介護保険料の見直しについて聞く。

**答** 令和3年度から3年

### 水道事業の赤字

#### 収支改善に早急な対策を

**問** 水道事業は包括外部監査においても厳しい経営状況を指摘されている。収支構造の改善に向けた早急な対策が必要ではないか。

**答** 水道料金制度は、小口使用者の料金を低額に設定し、その分の赤字を大口使用者からの収益で埋める構造だが、大口使用者の使用水量は減少傾向にあり、収支均衡が成り立たなく

なっている。長期的には給水人口の減少による使用水量の減少が見込まれ、この状況が続くと将来的には水道料金を改定し、財源を確保する必要があるが、現状では値上げは考えていない。



これからも良質な水の供給を

水道事業の使命は安全で良質な水を安定的に供給し、市民の経済的な負担を抑えることにある。そのためには、早急な対策を講ずる必要がある。

### 高齢者・障害者施設 早期の整備促進に 市有地の活用も検討

**問** 令和3年度において、高齢者・障害者の施設は、いつまでに、どのような整備をするのか。また、早期に施設を整備するため、少年自然

間の第8期介護保険事業計画では、コロナ禍における高齢者の経済的な負担を抑えるため、同基金から約15億円を取り崩し、65歳以上の第1号被保険者の介護保険料基準額を月額5870円に据え置くこととした。同基金は、第1号被保険者が納

入所待機者が174人いるため、積極的に整備を進めたい。そのため、3年1月に整備を担当する施設整備・人材育成室を設置した。今後3年間に広域型特養

する保険料の余剰金を積み立てたもので、これまででも保険料の値上げ幅の上昇を抑えることや認知症早期支援事業などに活用してきた。

が増加すれば、介護保険サービスの利用者が増える。可能な限り保険料の上昇を抑制するため、介護予防や重度化の防止に取り組むとともに、将来を見越した同基金の適正な運用に努めていきたい。



安心して暮らせる施設を

1施設90床、地域密着型特養2施設58床を整備する予定だ。また、特養と併せて障害者のグループホーム60人分

### 外国籍の児童生徒へ 日本語習得を支援 放課後教室を開設

**問** すべての人にやさしいまちづくりを進める本市として、外国籍の児童生徒への日本語習得支援について聞く。

**答** 現在、市内で日本語指導が必要と確認されている児童生徒は35人である。本市では、来日1年未満の児童生徒には県の子ども多文化共生サポーターを、来日1年から2年未満の児童生徒には市の多文化共生ボランティアを派遣しているが、2年以上在留しているが、日本語の習得が不十分な児童生徒が増加している。

言語を習得するには5年以上かかるといわれており、継続的な支援が必要である。そのため、令和3年2月から貴崎小学校区コミセンで試行的に週1回の日本語教室を実施している。3年度は、東部と西部の2カ所を開設し、教室指導員と在籍校の教員との効果的な情報共有の仕組みについて検討していく。

も整備する。事業者が特養を整備するには、土地の確保や多額の初期投資、人材確保が課題となるため、早期の整備を実現する観点から市有地の活用を考えている。候補地は検討中だが、少年自然の家も含め、市有地を精査しているところだ。

**答** 本市では、公営住宅法の趣旨を踏まえ、同居親族は原則、夫婦または親子としている。その一方で、兄弟姉妹であっても個々の事情に寄り添いながら入居資格の判断をしてきた。例えば、



入居資格の見直しも検討

**問** 市営住宅の入居資格に規定されている同居者の要件については、昨今のライフスタイルの多様化を踏まえ、兄弟姉妹なども認めてほしいとの声がある。市の見解を聞く。

社会の変化に伴い、家族の在り方が多様化する中、全国に先駆けてパートナリシップ・ファミリーシップ制度を導入した本市として、入居資格の見直しも含め、柔軟な対応に努めていきたい。

### 市営住宅の入居資格 ライフスタイルの多様化 個々の事情に寄り添う

従前から同一生計であった事実や、互いに単身世帯でも介護を要するなどの同居すべき理由が明確な場合などは、入居を認めてきた。今後は、申込案内書を改め、兄弟姉妹でも事情によっては入居が可能になることを明記していく。



### コロナ禍における避難所

#### 個別テントや簡易ベッド

#### 計画的な備蓄を進める

**問** 新型コロナウイルス感染症予防対策の一環として、市内全ての避難所に個別テントを配備できないか。

**答** 個別テントは、密を避けるため、世帯ごとに仕切ること、飛沫の飛散を抑制できるため、避難所の感染予防対策として非常に有効

の検討を進めている。また、新庁舎は、3日分の燃料を備蓄した非常用発電機や4日分の水源の確保など、防災拠点の災害対策本部として必要なインフラを備えている。さらに、ボランティアや他の自治体からの応援職員などの待機場所や救護物資等の保管スペースは、会議室や窓口待合ロビー等を活用することで、必要なスペースを効率的に配置できるように計画している。

が不足した場合に備え民間レンタル事業者と協定を結んでいる。保管場所や管理上の課題はあるが、各避難所に一定数の個別テントが配備できるよう調整していきたい。



密を避ける個別テント

### ひきこもり支援

#### サポーター養成し地域で支える

**問** ひきこもりサポーター養成研修の内容と出前講座の実施状況を聞

**答** 本市は、令和3年度から市民向けのひきこもりサポーター養成研修を実施する予定だ。研修では、ひきこもりについての理解を深め、より身近な地域の中で期待できる。市では、契約期間の上限を見直し、より長期の契約が可能としているが、これにより事業者のスケールメリットが拡大し、入札への参入意欲の向上が期待できる一方、過度の長期化による弊害が発生しないよう適正な期間設定が必要と考えている。今後も個別業務ごとに一定の競争性を確保した上で、さらなる経費の削減や市民サービスの向上に努めていく考えだ。

### 長期継続契約

#### 競争性確保し経費削減へ

**問** 地方自治法の規定に基づく長期継続契約のメリットと競争性の確保について聞く。

**答** 機械警備などのサービスを複数年にわたって受ける長期継続契約は、複数年契約が可能となるもので、事業費の削減や市の事務効率化につながる。また、長期的視野に基づく安定したサービス提供が

当事者や家族の抱える生きづらさに早期に気づき、適切な支援につながることを目指す。将来的には、研修受講修了者がひきこもり支援に関わることができるようサポーター登録制度について検討していく。

また、地域活動を行っている団体を対象に出前講座を開催し、ひきこもりの基礎知識や支援を行う際の注意など、ひきこもりへの理解を促している。今後も引き続き、幅広く総合的な支援を行っていく。

### 防犯カメラの設置支援

#### 市独自の補助制度はなしまずは適正な在り方を検討

**問** 自治会設置の防犯カメラに対して、市は助成できないのか。

**答** 自治会等の地域団体が道路や公園など公共の場に防犯カメラを設置する場合、県は1カ所に8万円を補助するが、修理や更新は対象外となる。本市に補助制度はないが、まちづくり協議会等が設置する場合、県の制度と合わせ地域交付金等を活用することはできる。



地域を見守る防犯カメラ

市内の防犯カメラは、市や自治会、個人が設置したものなど多様化しており、警察が把握しているだけで約1900台ある。県の制度で設置したカメラについて、その状態や地域の意向を確認し、修理や更新費用の助成ができないか県に働きかける。また、犯罪発生やカメラ設置の状況等を踏まえ、市全体の防犯カメラの在り方をより適正なものとする。

**筒泉寿一議員に対する辞職勧告決議を可決**  
筒泉議員が国民健康保険料を滞納し、議員報酬の差押通知を受けていたことが判明した。このことは議員としての自覚に欠け、市民の信頼を著しく失墜させるものであり、3月24日の本会議に辞職勧告決議案を筒泉議員を除く全会派で提出し、全会一致で可決した。

### 監査委員

#### 選任に同意

識見を有する者の中から選ばれた監査委員のうち、任期満了となる藤本一彦氏(65歳・神戸市西区)を引き続き選任することに同意しました。

#### 固定資産評価審査委員会委員

#### 選任に同意

固定資産評価審査委員会委員の任期満了に伴い、大西淳二氏(66歳・大石町1丁目)を引き続き選任することに同意しました。

同氏は、昭和55年から明石市に奉職され、市議会事務局長などを歴任されています。平成29年から同委員に就任し、今回で2期目となります。

なお、本市の監査委員は識見を有する者が2人、市議会議員が2人の計4人で任期は4年です。

同氏は、弁護士として活躍されており、現在は神戸家庭裁判所家事調停委員を務められています。平成15年から同委員に就任し、今回で7期目となります。

なお、本市の固定資産評価審査委員会委員は3人で任期は3年です。

### 議員ふももやま話

春になると思い出す光景がある。薄暗い玄関に、大きなバナナの房を片手に抱え真顔でたたずむ今は亡き祖父。その日は、私の小学校入学式。うれしくて、袖の余る真新しい紺色の制服を早くから着て母の準備を待っていた。そんな朝に、前触れもなく大好きな祖父がバナナを抱えてやって来たのだ。6歳の私はバナナをうれいとは思えなかったが、祖父を喜ばせたくて、大きな声で「ありがとう」と言った。ようやくくほころんだ祖父の柔らかい顔を思い出すたび、今でも胸がほんのり暖かくなる。

今春、明石でもたくさんの新入生が誕生する。コロナ禍で、期待通りの学校生活ではないかもしれないが、何十年たってもあせることのない思い出を刻めるようにと心から願う。

### 新庁舎の防災拠点機能

#### 救援物資の保管スペースは十分に確保されているか

**問** 市役所新庁舎は、大規模災害発生時の対応拠点として必要な機能を十分に確保しているのか。

**答** 新庁舎の基本設計計画の素案では、地震や津波等の発生時にも庁舎としての機能が継続でき、災害に対して迅速な対応が可能なることを設計コンセプトに掲げている。具体的には、免震構造の採用や地盤のかさ上げ等



災害時に迅速な対応ができる設計へ

### 自治体のデジタル技術活用

#### 市民の利便性と業務効率を向上

**問** デジタル技術やデータを活用して市民の利便性を維持・向上させる自治体デジタル・トランスフォーメーショ

**答** 総務省が策定した自治体DX計画は、自治体が重点的に取り組む

ン(以下DX)への本市の取り組みを聞く。

べき内容として、情報システムの標準化・共通化や行政手続きのオンライン化などを挙げている。本市も住民基本台帳など17の業務を市の独自システムから国が設計する標準仕様に準拠したシステムに移行するほか、行政手

続きのオンライン化を見据えて押印の見直しに取り組んでいる。行政のデジタル化は、市民の利便性の向上はもとより、市の業務効率化にもつながる有効な手段であり、本市の実情に合ったデジタル化を進めていく考えだ。



# 令和3年度当初予算の概要と審査の内容

## SDGs未来安心予算 ～市民の安心と生活を守る～

一般会計、特別会計、企業会計の予算議案13件を審議し、全ての予算案を原案どおり可決しました。  
一般会計は、新型コロナウイルス感染症対策事業費や保育所等運営事業費の増加などにより、過去最大の予算規模となっています。

### 一般会計

1,195億1,278万円  
(前年度比 5.0%増)

### 特別会計

689億469万円  
(前年度比 3.3%増)

### 企業会計

221億7,512万円  
(前年度比 2.4%減)

### 総務常任委員会

#### 本のまち明石の推進

**問** 令和2年度、コロナ禍で中止していた保育絵本土養成講座は開催するのにか。  
**答** 3年度は基礎コース、応用コースともに定員は少なくなるが再開する方針だ。

**問** 講座の受講対象者を幼稚園教諭、保育士に限定せず広げていく考えはないのか。  
**答** まずは、市内に約130カ所ある保育施設等に最低1人は保育絵本士が配置できるように養成していきたい。

#### 広報あかしの配布方法

**問** 広報あかしを1人でも多くの市民に読んでもらうための新たな取り組みはあるのか。  
**答** まずは、市内に約130カ所ある保育施設等に最低1人は保育絵本士が配置できるように養成していきたい。

**答** り組みはあるのか。  
**答** 多くの人に手に取ってもらえるよう配布場所を増やしていく。現在はスパーや医療機関、高齢者施設などへの設置に向けて調整を行っている。

**問** 紙媒体だけでなく、スマートフォンで読めるアプリ「マチイロ」をもっとPRしてはどうか。  
**答** いつでも、どこでも見ることが出来る「マチイロ」は、閲覧者が昨年の実績で約2千人増えた。今後もさまざまな機会を捉え、さらにPRをしていく。



子どもに読み聞かせ(イメージ)

### 文教厚生常任委員会

#### 成年後見制度の周知と活用

**問** 物事を判断する能力が十分でない人の財産管理などを担う成年後見制度について、どのように市民へ周知しているのか。  
**答** 明石市後見支援センターでは、制度の概要をまとめたパンフレット等を作成し配布している。また、自治会や高齢クラブ、市民グループ等を対象に出前講座を実施するなど周知に努めている。

**問** 専門的な知識を持つ市民成年後見人の養成状況は。  
**答** 平成27年度から開催している養成講座において、専門知識を学び、実際に市民後見人として活動している人もいます。今後も人材育成に向けてさらに取り組んでいく。

#### 認知症あんしんプロジェクトの推進

**問** 広報あかしで啓発した認知症チェックシートの効果は。  
**答** 令和3年3月1日時点で想定を上回る約2700人もの提出があった。そのうち認知症の疑いがあり、専門医受診を勧奨した割合は50%だった。認知症の不安を持つ人にとってチェックシートが受診のきっかけとなり、一定の効果があつたと考える。今後も認知症の早期の発見と支援に努めていく。



認知症チェックシート

### 生活文化常任委員会

#### マイナンバーカードとマイナポイント取得への取り組み

**問** 国は令和4年度までにマイナンバーカードの普及率100%を目指すとしているが、本市の現状は。  
**答** 交付率は、2年度末で約26%と見込みである。取得は強制ではないため課題はあるが、目標達成に向け取り組んでいく。

**問** 本市にはマイナンバーカードがあれば利用できる住民票のコンビニ交付など、普及啓発を図るためのサービスはないのか。  
**答** 現時点では、マイナンバーカードを使って利用できるサービスはない。

**問** マイナポイント取得への具体的な支援策は。  
**答** 現時点では、マイナンバーカードを使って利用できるサービスはない。

**答** 3年3月までにカードを申請すると9月までポイント取得が可能となる。ポイント手続き用のパソコンを市民課や市民センター、あかし総合窓口を設置している。

#### キャッシュレス決済のポイント還元事業による経済対策

**問** 実施時期や期間などは。  
**答** 事業の詳細は確定していないが、サポート利用券の利用期限が終了する6月30日以降に実施したい。経済動向を注視し、効果的なものになるよう検討する。



市民課のマイナンバー交付窓口

※現在は4月末まで延長。

### 建設企業常任委員会

#### 飲料水の水質保持

**問** 明石川の河川水には、水質基準値内であるが有機フッ素系の化合物が含まれている。その対策は。  
**答** 明石川浄水場では、活性炭処理の頻度を高めることにより化合物を低減している。今後も市民に安心して飲んでもらえるよう水質保全に万全を期していく。

**問** 令和3年度のコミュニティバス(たこバス)運行補助金が約5千万円増額されているが、内訳は。  
**答** 運行事業者の再公募により人件費・管理費を約2600万円増額したほか、車両の更新費が約1300万円、コロナ禍での利用者減少による減収補填費用が約1100万円となっている。

#### 交通政策の取り組み

**問** 令和3年度のコミュニティバス(たこバス)運行補助金が約5千万円増額されているが、内訳は。  
**答** 運行事業者の再公募により人件費・管理費を約2600万円増額したほか、車両の更新費が約1300万円、コロナ禍での利用者減少による減収補填費用が約1100万円となっている。



たこバスの利便性向上を

